

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

12 juni 2015

**58e Gemeenschappelijk jaarverslag
van de Benelux-samenwerking inzake
buitenlands beleid**

(1 januari 2013 - 31 december 2013)

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

12 juin 2015

**58e Rapport annuel commun
concernant la coopération dans le domaine
de la politique étrangère**

(1er janvier 2013 - 31 décembre 2013)

58^e Gemeenschappelijk jaarverslag van de Benelux-samenwerking inzake buitenlands beleid (1 januari 2014 – 31 december 2014)

Introductie

Ook in 2014 hebben de Benelux-landen actief samengewerkt op het terrein van het EU externe beleid. In een Unie van 28 lidstaten is samenwerking tussen groepen landen steeds belangrijker geworden om besluiten voor te bereiden en belangen te behartigen. De Benelux is het oudste geïnstitutionaliseerde regionale samenwerkingsverband binnen de EU en heeft een lange geschiedenis van samenwerking. Mede vanwege deze historische rol en het gezamenlijke gewicht van de Benelux worden onze gecoördineerde voorstellen ook serieus genomen door de andere lidstaten en EU-instellingen en kan de Benelux daadwerkelijke invloed hebben om EU-besluitvorming te katalyseren. Dit heeft de Benelux-samenwerking ook in 2014 weer bewezen.

De intergouvernementele samenwerking tussen de drie landen van de Benelux vindt op verschillende manieren plaats en wordt in het bijzonder weerspiegeld door het informele overleg tussen de ministers van Buitenlandse Zaken voorafgaand aan de vergaderingen van de Raad Buitenlandse Zaken. Ook worden gemeenschappelijke bezoeken afgelegd en op ministerieel niveau met andere regionale samenwerkingsverbanden gesproken. Zowel de Directeuren Generaal voor Politieke Zaken als voor Europese Zaken hebben regulier contact, spreken gezamenlijk met EU-collega's en leggen gemeenschappelijke bezoeken af. De drie Europees Correspondenten onderhouden contact via onder andere wekelijkse teleconferenties en stemmen gezamenlijke standpunten af, onder andere ter inbreng in EU-overlegfora en werkgroepen.

Het doel van de samenwerking blijft om te komen tot een gecoördineerde positie in EU-verband van de drie landen om onze principes en belangen in EU-verband te behartigen, specifiek in het kader van het externe beleid van de EU, waaronder het GBVB. In dit verslag wordt nader ingegaan op de belangrijkste ondernomen activiteiten in 2014, maar heeft niet de pretentie volledig te zijn.

Benelux-samenwerking extern beleid

De concrete Benelux-samenwerking heeft zich in 2014 gericht op de situatie in Oekraïne, het Oostelijk partnerschap, de Balkan en het functioneren van EDEO, mede in het licht van het aantreden van nieuwe Hoge Vertegenwoordiger Federica Mogherini.

In 2014 is de agenda van de EU-ministers van Buitenlandse Zaken voor een belangrijk deel beheerst door de crises in Oekraïne. De Krim is illegaal geannexeerd door Rusland en de situatie in Oost-Oekraïne ontwikkelde zich tot een grootschalig en langdurig conflict. De Benelux-ministers van Buitenlandse Zaken brachten op 10 maart 2014 een bezoek aan Kiev, voorafgaand aan de Raad Buitenlandse Zaken van 17 maart 2014. De ministers spraken o.a. met de voorzitter van het parlement en tevens waarnemend president, de minister van Buitenlandse Zaken, vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en hoofdrolspelers van de Maidan-revolutie. Tijdens dit bezoek spraken de ministers hun bezorgdheid uit over de Russische rol bij het conflict en de agressieve propaganda, betuigden hun steun voor de territoriale integriteit en soevereiniteit van Oekraïne, hun steun voor een politieke oplossing voor het conflict en hun bereidheid Oekraïne economisch bij te staan via IMF en EU. Tijdens de RBZ van 17 maart deelden de Benelux-ministers hun indrukken met de andere EU-collega's.

In navolging van de bestaande Benelux-samenwerking ten aanzien van het Oostelijk Partnerschap is in de Benelux in 2014 begonnen met de voorbereiding van de Top op 21/22 mei 2015 in Riga. Er is gewerkt aan een voorstel voor een gemeenschappelijk non-paper ter voorbereiding van de Top van het Oostelijk Partnerschap om zo te komen tot een gemeenschappelijk document, samen met de landen van de Visegrad-groep. Dit werk werd in 2015 afgerond.

In 2014 werden onder andere een nieuwe Europese Commissie en een nieuwe Hoge Vertegenwoordiger benoemd. Als input voor de nieuwe vertegenwoordiger werd op initiatief van de Benelux-landen een non-paper geschreven over manieren om het externe beleid van de EU nog effectiever te organiseren, waaronder de Raad Buitenlandse Zaken. Dit non-paper – *“Ways to ensure an effective joint external action with Member States’ ownership”* – werd op 8 oktober 2014 namens in total 11 lidstaten aan de Hoge Vertegenwoordiger verstuurd. Mede op basis hiervan hebben ministers en de HV met elkaar gesproken over de wijze waarop het extern beleid nog effectiever vorm kan worden gegeven.

De Benelux-landen hebben een non-paper over het onderwerp EU-verkiezingswaarnemingsmissies (*“A reflection about the EU Electoral Observation Instrument”*) opgesteld en onder de EU-lidstaten verspreid. Voor de Benelux-landen zijn waarnemingsmissies een effectief instrument van het externe beleid van de EU. In het paper werd onder andere ingegaan op een flexibele en transparante inzet van dit instrument.

In het Politieke- en Veiligheidscomité van de EU (PSC) vonden ook gezamenlijke Benelux interventies plaats over Moldavië, Bosnië-Herzegovina, het tegengaan van seksueel geweld in conflicten, en in het format ‘PSC+7’ (met de niet-EU Europese NAVO-leden en andere kandidaat EU-landen) over EUTM Somalië.

Samenwerking ten aanzien van EU-uitbreiding en de Balkan

De Benelux-landen hebben een langdurig track record ten aanzien van de samenwerking op het uitbreidingsdossier, in het bijzonder over de landen van de Westelijke Balkan.

In dit verband bezochten de Benelux-landen op het niveau van Directeur-Generaal voor Politieke Zaken de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië van 9-12 september 2014, voorafgaand aan de jaarlijkse publicatie van het EU-uitbreidingspakket van de Europese Commissie. Tijdens dit bezoek sprak de Benelux steun uit voor het Euro-Atlantische integratieproces van de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië. Tegelijkertijd werden zorgen uitgesproken over de stagnatie en in sommige gevallen terugval in het hervormingsproces, waaronder ten aanzien van de rechtsstaat en fundamentele vrijheden. De ervaringen van het bezoek werden gedeeld met EU-partners en gebruikt ter input bij de totstandkoming van de conclusies van de Raad op het uitbreidingspakket.

Daarnaast werd nauw samengewerkt in het kader van de Raad Buitenlandse Zaken van november en december 2014 betreffende het EU-beleid richting Bosnië-Herzegovina. De Benelux-landen steunden een nieuwe aanpak voor dit land, waarbij er meer nadruk wordt gelegd op sociaaleconomische hervormingen, onder andere via de inwerkingtreding van de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst. Tegelijkertijd benadrukten de Benelux-landen het belang van conditionaliteiten in het uitbreidingsproces.

Samenwerking met EU-partners en andere regionale groepen

De Benelux-landen hechten belang aan nauwe samenwerking met andere lidstaten en regionale / structuren binnen de EU. Reguliere samenwerkingspartners zijn onder andere de Baltische landen en de landen van de Visegrad-groep (Polen, Hongarije, Tsjechië en Slowakije). Op het niveau van Directeur-Generaal vonden verschillende bijeenkomsten plaats, waaronder met de Baltische landen (11 mei 2014), met de Visegrad-landen op het gebied van buitenlandbeleid (16 november) als ten aanzien van de Europese zaken (26 mei). Tevens werd gesproken met de Duitse Directeur-Generaal en op hetzelfde niveau met EDEO.

In 2014 is de Benelux gestart met de voorbereiding van de reguliere ministeriële bijeenkomst met de minister van de Baltische landen, waarbij de ontwikkelingen in Oost-Europa hoog op de agenda staan. Wegens agenda technische redenen heeft de daadwerkelijke bijeenkomst pas in 2015 plaats kunnen vinden.

Intern EU-beleid

In nauw overleg met België en Luxemburg heeft Nederland een roadmap opgesteld over versterkte Benelux-samenwerking. De roadmap adresseert onderwerpen als het verminderen van obstakels voor detailhandel, waste management en het stimuleren van grensoverschrijdende e-commerce. Ook is er aandacht voor meer coördinatie op het gebied van BTW, energie en logistiek en het tegengaan van sociale fraude en sociale dumping. Ook het faciliteren van grensoverschrijdend vervoer van afval wordt benoemd.

Deze roadmap heeft geleid tot een Benelux actieplan for jobs en groei, dat op de Benelux top van 29 april 2015 onder Belgisch voorzitterschap is ondertekend.

In de aanloop naar de Europese Raad van oktober 2014 over nieuwe doelstellingen op het gebied van klimaat en energie hebben Nederland, België en Luxemburg in breder verband met succes samen opgetrokken. De samenwerking was gericht op het realiseren van een kosteneffectieve doorvertaling van het Europese CO2 reductiedoelstellingen in nationale doelen. Dit betekent dat CO2reductie daar wordt gerealiseerd waar de marginale meeropbrengsten maximaal zijn.

Samenwerking in de Verenigde Naties

Het Benelux-overleg m.b.t. de Verenigde Naties is in 2014 voortgezet, met name over de volgende thema's: kandidaturen, hervorming van de Veiligheidsraad, efficiency van het multilateralisme.

Luxemburg is niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties voor de periode 2013-2014 geweest. Een detachering van diplomaten bij wijze van ondersteuning voor zijn deelneming aan de werkzaamheden van de Raad werd met België en Nederland afgesproken (zie samenwerking in het diplomatieke netwerk).

Defensie

Gevolg gevend aan de in 2012 door de ministers van Defensie ondertekende Benelux-verklaring over de samenwerking op het gebied van defensie hebben de drie partnerlanden een nieuwe structuur en verschillende samenwerkingsprojecten opgezet. De Benelux-samenwerking op militair gebied is met succes voortgezet.

De mariene samenwerking tussen België en Nederland die haar oorsprong vindt in een akkoord van 1995 krijgt concrete invulling door een vergaande integratie op operationeel, logistiek gebied en op het gebied van opleiding en training. Zij blijft een vlaggenschip van de BENELUX-defensiesamenwerking.

Het Memorandum of Understanding over het Benelux-wapenbeheersingsagentschap (*Benelux Arms Control Agency*, BACA) is in februari 2014 getekend. Het Agentschap is in Peutie gevestigd. Inmiddels is het volledig operationeel met inzet van personeel dat afkomstig is uit de drie Benelux-landen. Dit BACA-personeel is in april 2014 uitgezonden geweest naar Oekraïne.

De onderhandelingen over een verdrag (*Renegade*) voor het bewaken van het Benelux-luchtruim dat het onderscheppen van burgervliegtuigen, gebruikt voor terroristische doeleinden mogelijk maakt, zijn tot een goed einde gebracht. Het verdrag werd door de drie landen in de marge van het Thalassa-overleg in Den Haag op 4 maart 2015 ondertekend.

Luxemburg levert ondersteuning aan de opleiding en training van militair medisch personeel uit de drie partnerlanden in het kader van Luxembourg Air Rescue, een burgerfirma gespecialiseerd in aeromedische evacuatie.

De volledige operationele capaciteit van het Benelux Opleidingscentrum voor parachutisten in Schaffen is verwacht in 2016. De basisopleiding en die voor *jumpmasters* zijn reeds gezamenlijk.

De voortgezette opleiding van officieren is ook hierbij betrokken. De samenwerking op het gebied van de Hogere Stafcursus tussen de Koninklijke Militaire School en de Koninklijke Militaire Academie is voortgezet met een gemeenschappelijke basisopleiding van meerdere weken.

Synergie-effecten worden nagestreefd op het gebied van opleiding, oefeningen en training door opleiding en gezamenlijke training te organiseren, maar ook op het gebied van conceptontwikkeling, operationeel commitment en aankoop van materiaal.

In dat opzicht plannen de drie partners onder andere om een Benelux Battle Group ter beschikking te stellen van de Europese Unie voor heel 2018.

Samenwerking in het diplomatieke netwerk

Nederland en België hebben in 2009 een overeenkomst gesloten over de detachering van personeel om de samenwerking tussen de Ministeries van Buitenlandse Zaken te intensiveren, de uitwisseling van informatie te vergemakkelijken en de wederzijdse kennis over het beleidsmatige en politieke functioneren te vergroten. In 2014 was een Belgische diplomaat geplaatst bij de Directie Europa van het Minister van Buitenlandse Zaken in Den Haag en een Nederlandse diplomaat geplaatst bij de dienst ME6 voor externe actie van de EU en het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) van het Belgische Ministerie van Buitenlandse Zaken in Brussel. Er zijn ook detacheringen op de posten; sinds 2011 is een Belgische diplomaat gedetacheerd op de Nederlandse ambassade in Tirana. In de zomer van 2014 fungeert de diplomaat als plaatsvervangend Chef de Poste. Ook is een Belgische diplomaat op de Nederlandse ambassade in Sarajevo geplaatst.

Uitwisseling met Luxemburgse diplomaten geschiedt meestal op ad hoc basis. In 2014 was een Nederlandse diplomaat werkzaam op het Luxemburgse Ministerie van Buitenlandse Zaken ter ondersteuning van het Luxemburgse lidmaatschap van de Veiligheidsraad (2013-2014), , terwijl een Belgische diplomaat geplaatst was op de Luxemburgse PV in New York. Tijdens het Luxemburgse voorzitterschap van de EU in 2015 doet men het omgekeerde: er wordt een Nederlandse diplomaat op de permanente vertegenwoordiging van Luxemburg bij de EU gedetacheerd, terwijl een Belgische diplomaat op het Luxemburgse Ministerie van Buitenlandse Zaken meedraait.

De vestiging van Nederlandse, Belgische en/of Luxemburgse ambassades onder één dak (co-locatie) kent een lange historie. De samenwerking tussen Nederland en België is de laatste jaren geïntensiveerd. In 2013 is overeenstemming bereikt over een aantal co-locaties en in 2014 is co-locatie in Caracas en Buenos Aires gerealiseerd. In augustus is gestart met de bouw van een nieuwe Belgische ambassade in Kinshasa. Deze nieuwe kanselarij zal ook de Nederlandse ambassade huisvesten.

In 2011 zijn werkafspraken gemaakt binnen het raamwerk van de Benelux Unie over het gemeenschappelijk gebruik van Benelux-verbindingsofficiërs op de posten. Elk van de drie landen kan voortaan bij de behandeling van een rechtshulpverzoek een beroep doen op een politie/justitie-attaché van een van de andere landen wanneer het land zelf daar geen attaché geaccrediteerd heeft.

**58^e Rapport annuel commun concernant la coopération dans le domaine de la politique étrangère
(1^{er} janvier 2014 – 31 décembre 2014)**

Introduction

Les pays du Benelux ont poursuivi en 2014 leur coopération active dans le domaine de la politique étrangère de l'UE. La coopération entre des groupes de pays prend une importance croissante dans une Union de 28 Etats membres pour préparer les décisions et défendre ses intérêts. Le Benelux est la plus ancienne structure de coopération régionale institutionnalisée au sein de l'UE et s'appuie sur une longue tradition de coopération. C'est en raison de ce rôle historique et du poids global du Benelux que nos propositions coordonnées sont prises au sérieux par les autres Etats membres et les institutions de l'UE et que le Benelux peut exercer une influence réelle pour catalyser le processus décisionnel européen. La coopération Benelux l'a prouvé une fois de plus en 2014.

La coopération intergouvernementale entre les trois pays du Benelux intervient à différents égards dans le domaine de la politique étrangère et se traduit notamment par la concertation informelle entre les Ministres des affaires étrangères des trois pays préalablement aux réunions du Conseil des affaires étrangères. Des visites communes sont effectuées et il y a des rencontres au niveau ministériel avec d'autres groupes de coopération régionale. Tant les directeurs généraux des Affaires politiques que ceux des Affaires européennes ont des contacts réguliers, parlent ensemble avec leurs collègues de l'UE et font des visites communes. Les trois correspondants européens entretiennent des contacts notamment par des téléconférences hebdomadaires et arrêtent des positions communes, à présenter, entre autres, dans les enceintes de concertation et les groupes de travail de l'UE.

L'objet de la coopération reste la définition d'une position concertée des trois pays dans le cadre de l'UE afin de faire prévaloir nos principes et nos intérêts dans le cadre de l'UE, spécialement dans le cadre de la politique étrangère de l'UE, dont la PESC. Le présent rapport présente les principales activités déployées en 2014, sans prétendre être exhaustif.

Coopération Benelux en matière de politique étrangère

La coopération Benelux concrète visait en 2014 la situation en Ukraine, le Partenariat oriental, les Balkans et le fonctionnement du SEAE, à la lumière notamment de l'entrée en fonction de la nouvelle Haute Représentante Federica Mogherini.

En 2014, l'agenda des ministres des Affaires étrangères de l'UE a été dominé pour une part importante par les crises en Ukraine. La Crimée a été annexée illégalement par la Russie et la situation dans l'est de l'Ukraine a dégénéré en un conflit majeur et de longue durée. Les ministres des Affaires étrangères du Benelux ont effectué le 10 mars 2014 une visite à Kiev, préalablement au Conseil des affaires étrangères du 17 mars 2014. Les ministres se sont entretenus notamment avec le président du parlement qui assumait aussi la fonction de président intérimaire, le ministre des Affaires étrangères, des représentants de la société civile et des acteurs-clé de la révolution du Maïdan. Lors de cette visite, les ministres ont exprimé leur préoccupation au sujet du rôle russe dans le conflit et de la propagande agressive, ont témoigné leur soutien à l'intégrité territoriale et à la souveraineté de l'Ukraine, leur appui à une solution politique du conflit et leur volonté d'assister économiquement l'Ukraine par les canaux du FMI et de l'UE. Lors du CAE du 17 mars, les ministres Benelux ont partagé leurs impressions avec les autres collègues de l'UE.

Dans le prolongement de la coopération Benelux à l'égard du Partenariat oriental, les préparatifs du sommet à Riga les 21 et 22 mai 2015 ont été entamés au sein du Benelux en 2014.. Un projet de non-paper commun pour préparer le sommet du Partenariat oriental a été préparé en vue d'un papier commun avec les pays du groupe de Visegrad. Ce travail a abouti en 2015.

Une nouvelle Commission européenne et une nouvelle Haute Représentante, entre autres, ont été nommés en 2014. En guise de contribution pour la nouvelle Haute représentante, un non-paper a été écrit à l'initiative des pays du Benelux sur les manières d'organiser encore plus efficacement la politique étrangère de l'UE. Ce non-paper – *"Ways to ensure an effective joint external action with Member States' ownership"* – a été envoyé le 8 octobre 2014 à la Haute Représentante au nom de 11 Etats membres au total. Sur cette base, les ministres et la Haute Représentante se sont entretenus sur la manière dont la politique étrangère peut revêtir une forme plus efficace encore.

Les pays du Benelux ont rédigé un non-paper au sujet des missions d'observation électorale de l'UE (*"A reflection about the EU Electoral Observation Instrument"*) et l'ont diffusé parmi les Etats membres de l'UE. Pour les pays du Benelux, les missions d'observation sont un instrument efficace de la politique étrangère de l'UE. Le non-paper aborde, entre autres, une mobilisation flexible et transparente de cet instrument.

Au Comité politique et de sécurité de l'UE (COPS), des interventions Benelux communes ont eu lieu sur la Moldavie, la Bosnie-Herzégovine, la lutte contre la violence sexuelle dans les conflits et, en formation 'COPS+7' (avec les membres européens de l'OTAN non-UE et d'autres pays candidats UE) sur la mission EUTM Somalie.

Coopération concernant l'élargissement de l'UE et les Balkans

Les pays du Benelux ont une longue tradition de coopération sur le dossier des élargissements, en particulier sur les pays des Balkans occidentaux.

Dans ce contexte, les pays du Benelux ont visité au niveau des directeurs généraux des affaires politiques l'ancienne République yougoslave de Macédoine du 9 au 12 septembre 2014, préalablement à la publication annuelle du paquet élargissement de la Commission européenne. Lors de cette visite, le Benelux a exprimé son soutien au processus d'intégration euro-atlantique de l'ancienne République yougoslave de Macédoine. Il a exprimé en même temps ses soucis sur la stagnation et, dans certains cas, le recul dans le processus de réforme, notamment quant à l'état de droit et aux libertés fondamentales. Les enseignements de la visite ont été partagés avec les partenaires de l'UE et utilisés comme contribution à l'adoption des conclusions du Conseil sur le paquet élargissement.

Par ailleurs, une coopération étroite est intervenue dans le cadre du Conseil des affaires étrangères en novembre et décembre 2014 au sujet de la politique de l'UE à l'égard de la Bosnie-Herzégovine. Les pays du Benelux ont soutenu une nouvelle approche pour ce pays, laquelle met davantage l'accent sur les réformes socio-économiques, notamment par l'entrée en vigueur de l'accord de stabilisation et d'association. Les pays du Benelux ont souligné en même temps l'importance de la conditionnalité dans le processus d'élargissement.

Coopération avec les partenaires de l'UE et d'autres groupes régionaux

Les pays Benelux attachent une grande importance à la coopération avec d'autres groupes ou structures de coopération régionales au sein de l'Union européenne. Des partenaires réguliers de la coopération sont entre autres les pays baltes et les pays du groupe de Visegrad (Pologne, Hongrie, Tchéquie et Slovaquie). Différentes réunions ont eu lieu au niveau des directeurs généraux, notamment avec les pays baltes (11 mai 2014), les pays de Visegrad dans le domaine de la politique étrangère (16 novembre) comme dans celui des affaires européennes (26 mai). Un entretien s'est déroulé avec le directeur général allemand et au même niveau avec le SEAE.

En 2014, le Benelux a commencé à préparer la rencontre ministérielle périodique avec les ministres des pays baltes, les développements en Europe orientale y figurant en tête de l'agenda. Pour des raisons techniques de calendrier, la rencontre effective n'a pu avoir lieu qu'en 2015.

Politique interne de l'UE

En concertation étroite avec la Belgique et le Luxembourg, les Pays-Bas ont rédigé une feuille de route sur la coopération renforcée Benelux. La feuille de route traite de sujets tels que la réduction des obstacles au commerce de détail, la gestion des déchets et la promotion du commerce électronique transfrontalier. On y prône aussi davantage de coordination dans le domaine de la TVA, de l'énergie et de la logistique et de la lutte contre la fraude sociale et le dumping social. La facilitation du transport transfrontalier de déchets y est aussi mentionnée.

Cette feuille de route a débouché sur un plan d'action Benelux pour l'emploi et la croissance qui a été signé au sommet Benelux du 29 avril 2015 sous présidence belge.

En amont du Conseil européen d'octobre 2014 sur les nouveaux objectifs en matière de climat et d'énergie, les Pays-Bas, la Belgique et le Luxembourg sont intervenus ensemble avec succès dans un cadre plus large. La coopération visait à réaliser une transposition efficiente des objectifs européens de réduction des émissions de CO₂ dans les objectifs nationaux. Ceci implique que la réduction des émissions de CO₂ y est réalisée alors que les rendements marginaux sont maximisés.

Coopération aux Nations Unies

La concertation du Benelux concernant les Nations Unies s'est poursuivie en 2014, notamment sur les thèmes suivants : candidatures, réforme du Conseil de Sécurité, efficacité du multilatéralisme.

Le Luxembourg a été membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations unies pour la période 2013-2014. Un détachement de diplomates en soutien à sa participation aux travaux du Conseil a été convenu avec la Belgique et les Pays-Bas (voir la coopération dans le réseau diplomatique).

Défense

Suite à la déclaration Benelux de coopération en matière de Défense signée en 2012 par les Ministres de la Défense, les trois pays partenaires ont mis en place une nouvelle structure et différents projets de coopération ont été lancés. La coopération militaire Benelux s'est poursuivie avec succès.

La coopération navale entre la Belgique et les Pays-Bas, qui trouve ses origines quant à elle dans un accord de 1995, se concrétise par une intégration poussée en matière opérationnelle, logistique, ainsi que dans les domaines de l'instruction et de l'entraînement. Elle reste un projet-phare de la coopération Benelux en matière de Défense.

Le mémorandum d'entente concernant l'agence Benelux de contrôle des armements (BACA) a été signé en février 2014. L'agence a été implémentée à Peutie. Elle est depuis pleinement opérationnelle avec la participation de personnel des trois pays Benelux. Ce personnel BACA a été envoyé en mission en Ukraine en avril 2014.

Les négociations sur un traité concernant la surveillance de l'espace aérien Benelux qui permet l'interception d'aéronefs civils utilisés à des fins de terrorisme (*Renegade*), ont été menées à bien. Le traité a été signé par les trois pays en marge de la concertation Thalassa à La Haye le 4 mars 2015.

Le Luxembourg a continué son soutien à la formation et à l'entraînement du personnel militaire médical des trois pays partenaires dans le cadre de Luxembourg Air Rescue, une entreprise civile spécialisée dans l'évacuation aéromédicale.

La pleine capacité opérationnelle du Centre de formation BENELUX des parachutistes à Schaffen est prévue pour 2016. La formation de base et celle des *jumpmasters* sont déjà communes.

La formation continue des officiers est également concernée. La coopération dans le domaine du cours supérieur d'état-major entre l'Ecole Royale Militaire et la Koninklijke Militaire Academie s'est poursuivie avec une base commune de formation de plusieurs semaines.

La synergie est recherchée dans des domaines d'instruction, exercices et entraînement en organisant de l'instruction et de l'entraînement commun, mais aussi dans les domaines de développement des concepts, l'engagement opérationnel et l'acquisition de matériel.

Dans cette optique, les trois partenaires planifient entre autre un Battle Group Benelux à la disposition de l'Union européenne pour l'entièreté de l'année 2018.

Coopération dans le réseau diplomatique

Les Pays-Bas et la Belgique ont conclu en 2009 une convention relative au détachement de personnel pour intensifier la coopération entre les Ministères des Affaires étrangères, faciliter l'échange d'informations et accroître les connaissances respectives sur le fonctionnement stratégique et politique. En 2014, un diplomate belge était posté à la Direction Europe du Ministère des Affaires étrangères à La Haye et un diplomate néerlandais était posé au service ME6 pour le service d'action extérieure de l'UE et la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) du Ministère belge des Affaires étrangères à Bruxelles. Des détachements dans les postes ont également eu lieu ; un diplomate belge est détaché depuis 2011 à l'ambassade des Pays-Bas à Tirana. Le diplomate a exercé la fonction de chef de poste suppléant pendant l'été de 2014. Un diplomate belge est aussi stationné à l'ambassade des Pays-Bas à Sarajevo.

L'échange de diplomates luxembourgeois s'effectue le plus souvent sur une base ad hoc. En 2014, un diplomate néerlandais travaillait au Ministère luxembourgeois des Affaires étrangères pour soutenir le Luxembourg pendant qu'il était membre du Conseil de Sécurité (2013-2014), tandis qu'un diplomate belge était affecté à la RP luxembourgeoise à New York. Pendant la présidence luxembourgeoise de l'UE en 2015, on fera le contraire : un diplomate néerlandais sera détaché à la représentation permanente du Luxembourg auprès de l'UE tandis qu'un diplomate belge épaulera le Ministère luxembourgeois des Affaires étrangères.

L'hébergement des ambassades néerlandaise, belge ou luxembourgeoise sous un même toit (colocation) a une longue histoire. La coopération entre les Pays-Bas et la Belgique s'est intensifiée ces dernières années. En 2013, un accord a été dégagé sur une série de colocations et une colocation a été réalisée en 2014 à Caracas et à Buenos Aires. La construction d'une nouvelle ambassade de Belgique a commencé en août à Kinshasa. Cette nouvelle chancellerie hébergera aussi l'ambassade des Pays-Bas.

En 2011, des accords de travail ont été conclus dans le cadre de l'Union Benelux au sujet de l'utilisation commune des officiers de liaison Benelux dans les postes. L'un des trois pays peut dorénavant faire appel à un attaché de la police ou de la justice des autres pays pour le traitement d'une demande d'entraide judiciaire lorsque le pays lui-même n'a pas d'attaché accrédité.