

**BENELUX
INTERPARLEMENTAIRE
ASSEMBLEE**

16 december 2019

AANBEVELING

**betreffende de aanpak van mensenhandel in
de virtuele wereld**

*(aangenomen ter
plenaire vergadering van 7 december 2019)*

**ASSEMBLÉE
INTERPARLEMENTAIRE
BENELUX**

16 décembre 2019

RECOMMANDATION

**concernant la lutte contre la traite des êtres
humains dans le monde virtuel**

*(adoptée en
séance plénière du 7 décembre 2019)*

De Assemblee,

Overwegende:

1. de prioritaire aandacht van de Benelux Unie in 2019 voor de bestrijding van mensenhandel en voor de digitale ontwikkelingen waarop onze samenlevingen moeten worden voorbereid;

2. de intentieverklaring met acties en maatregelen ter versterking van de samenwerking inzake mensenhandel, die op 2 december 2016 door de drie lidstaten werd ondertekend, waarin de instelling van ad-hoc werkgroep onder de bestaande werkgroep Mensenhandel wordt nagestreefd belast met onder meer als taken: het uitwisselen van goede werkpraktijken, organiseren van gezamenlijke opleidingen, het instellen van 'contact points' om de grensoverschrijdende uitwisseling te vergemakkelijken en het verbeteren van de samenwerking tussen de nationale verwijzingsmechanismen voor slachtoffers van mensenhandel;

3. de werkgroep mensenhandel van de Benelux Unie dat zich in 2019 richt op mensenhandel en migratie;

4. de aanbeveling van de Benelux Interparlementaire Assemblee van 13 juni 2015 met betrekking tot mensenhandel, die de regeringen verzoekt om de samenwerking tussen de betrokken politie- en justitiediensten te versterken om de kennis op gebied van bestrijding van mensenhandel uit te wisselen en specifiek vraagt om een Benelux handleiding met contactgegevens van autoriteiten belast met de strijd tegen mensenhandel en uitleg over opvangen en bijstandsprocedures voor slachtoffers;

5. de in december 2015 uitgebrachte informatiebrochure omtrent Benelux-samenwerking ter bejegening van slachtoffers van mensenhandel;

6. de plenaire vergadering van de Benelux Interparlementaire Assemblee op 14 juni 2019 te Luxemburg waarbij deskundigen uit de drie lidstaten de leden hebben geïnformeerd over mensenhandel en innovatieve technologie om mensenhandelaren aan te pakken;

Le Conseil,

Considérant que:

1. l'attention prioritaire portée par l'Union Benelux en 2019 à la lutte contre la traite des êtres humains et aux développements numériques auxquels nos sociétés doivent être préparées;

2. la déclaration d'intention comportant des actions et des mesures tendant à renforcer la coopération en matière de traite des êtres humains, signée par les trois États membres le 2 décembre 2016, qui vise à constituer, dans le cadre du groupe de travail existant sur la traite des êtres humains, un groupe de travail ad hoc chargé de tâches telles que l'échange de bonnes pratiques de travail, l'organisation de formations communes, la mise en place de 'points de contact' afin de faciliter les échanges transfrontaliers et améliorer la coopération entre les mécanismes nationaux d'orientation pour les victimes de la traite;

3. le groupe de travail sur la traite des êtres humains de l'Union Benelux, qui se concentre en 2019 sur la traite des êtres humains et la migration;

4. la recommandation de l'Assemblée Interparlementaire Benelux sur la traite des êtres humains du 13 juin 2015, qui invite les gouvernements à renforcer la coopération entre les services de police et les services judiciaires concernés afin d'échanger des connaissances dans le domaine de la lutte contre la traite des êtres humains, et demande spécifiquement la confection d'un manuel Benelux comportant les coordonnées des autorités responsables de la lutte contre la traite des êtres humains et des précisions sur les procédures de secours et d'assistance pour les victimes;

5. la brochure d'information sur la coopération Benelux en matière d'accompagnement des victimes de la traite des êtres humains, publiée en décembre 2015;

6. la séance plénière de l'Assemblée interparlementaire Benelux du 14 juin 2019 à Luxembourg, au cours de laquelle des experts des trois États membres ont informé les membres sur la traite des êtres humains et les technologies innovantes pour lutter contre les trafiquants;

7. de aanstaande *e-evidence* verordening van de Europese Unie die de strijd tegen grensoverschrijdende criminaliteit beoogt te vereenvoudigen, waarbij elk EU-land rechtstreeks digitale informatie over verdachten in elkaars land kan opvragen;

overwegende dat:

a. mensenhandel, variërende van seksuele uitbuiting, arbeidsuitbuiting en gedwongen dienstverlening, een grensoverschrijdend verschijnsel is, hetgeen voortdurend evolueert en waarvan slechts een klein deel van de slachtoffers in beeld is;

b. naast de traditionele, fysieke wereld, de virtuele wereld enorme opportuniteiten biedt voor criminele netwerken; deze continue extreme groei van internet en de technologische evolutie dragen bij aan permanent nieuwe vormen van criminele activiteiten; dit een onnipresente dreiging vormt: iedere internetgebruiker is een potentieel slachtoffer;

c. nieuwe technologieën en internet de activiteiten van mensenhandelnetswerken hebben vergemakkelijkt en dat het gebruik van 'darkweb' door deze criminele netwerken criminele activiteiten onzichtbaar maakt;

d. het eenvoudig gebruik van sociale netwerken of advertentiesites, die voor iedereen toegankelijk zijn, mensenhandelaars in staat stelt hun slachtoffers te rekruteren om diensten breder en grensoverschrijdend aan te bieden;

e. de uitbuiting voornamelijk jonge slachtoffers (seksuele uitbuiting van minderjarige meisjes) betreft, migranten een kwetsbare groep zijn, en de daden in toenemende mate door jonge daders (jonger dan 23 jaar) worden gepleegd;

f. de technologische ontwikkelingen naast bedreigingen ook krachtige hulpmiddelen bieden om mensenhandel op te sporen, te identificeren of te voorkomen;

7. le futur règlement *E-evidence* (preuves électroniques) de l'Union européenne qui vise à simplifier la lutte contre la criminalité transfrontalière et en vertu duquel chaque pays de l'UE peut demander directement des informations numériques concernant des suspects dans les autres pays;

constatant que:

a. La traite des êtres humains, qui va de l'exploitation sexuelle à l'exploitation du travail en passant par les services forcés, constitue un phénomène transfrontalier en constante évolution, dont une petite frange seulement des victimes est connue;

b. outre le monde physique traditionnel, le monde virtuel offre d'énormes possibilités aux réseaux criminels; que cette croissance extrême et continue de l'Internet ainsi que l'évolution technologique contribuent en permanence à l'émergence de nouvelles formes d'activités criminelles; que cette situation génère une menace omniprésente et que chaque internaute est une victime potentielle;

c. les nouvelles technologies et l'Internet ont facilité les activités des réseaux de trafic d'êtres humains et que l'utilisation du 'darkweb' par ces réseaux criminels rend les activités criminelles invisibles;

d. la facilité d'utilisation des réseaux sociaux ou de sites d'annonces, accessibles à tous, permettant aux trafiquants de recruter leurs victimes pour offrir des services à une échelle plus large et transfrontalière;

e. l'exploitation concerne principalement de jeunes victimes (exploitation sexuelle de jeunes filles mineures), que les migrants constituent un groupe vulnérable et que les actes sont commis dans une mesure croissante par de jeunes auteurs (âgés de moins de 23 ans);

f. s'ils génèrent des menaces, les développements technologiques proposent également des outils puissants pour détecter, identifier ou prévenir la traite des êtres humains;

g. dit betekent dat betrokken autoriteiten in de strijd tegen mensenhandel zowel in de fysieke, als in de virtuele wereld aanwezig dienen te zijn;

h. deze autoriteiten moeten inzetten op *open source information* (digitale data) om zeer gerichte informatie te verzamelen en te analyseren om criminele netwerken te bestrijden;

i. de huidige situatie hierop nog niet is ingericht en er behoefte is aan materiaal/technologie op maat, software, budget, personeel met de vereiste vaardigheden en beleid omtrent *big data* beheer;

j. overheden dit niet alleen kunnen en moeten samenwerken met techbedrijven, niet-gouvernementele organisaties en overige actoren;

k. digitale en anonieme hulpverlening, bijvoorbeeld chatboxen waar slachtoffers hulp kunnen zoeken, en de informatie die daar naar voren komt, ook door opsporingsinstanties benut kan / moet worden;

Vraagt de regeringen:

1. de huidige samenwerking in de drie lidstaten betreffende de strijd tegen mensenhandel te intensiveren op gebied van technologie, de virtuele wereld en, hierin voor zover mogelijk gezamenlijk op te trekken en *best practices* hieromtrent uit te wisselen;

2. te focussen op de meest kwetsbaren: de minderjarigen en jongeren en aan te sluiten op hun wereld, door voorlichting te geven op scholen aan jongeren én docenten, in het bijzonder op het herkennen van signalen bij leerlingen die slachtoffer zijn van mensenhandel en wat te doen als een leerling slachtoffer is en in te zetten op *social media* beschermings- en weerbaarheids-programma's;

g. cela signifie que les autorités concernées se doivent d'être présentes dans la lutte contre la traite des êtres humains, dans le monde tant physique que virtuel;

h. ces autorités doivent exploiter les informations de source ouverte (données numériques) pour collecter et analyser des informations très ciblées afin de lutter contre les réseaux criminels;

i. la situation actuelle n'est pas encore adaptée en conséquence et qu'il est nécessaire de disposer de matériel / technologies sur mesure, de logiciels, de budgets, de personnel possédant les compétences requises et de se doter d'une politique appropriée en matière de gestion de megadonnées;

j. les autorités ne peuvent pas réaliser cela seuls et doivent coopérer avec les entreprises de technologie, les organisations non gouvernementales et d'autres acteurs;

k. les autorités chargées des enquêtes peuvent/ doivent également se servir de l'assistance numérique et anonyme, comme les boîtes de discussion où les victimes peuvent chercher de l'aide, et des informations ainsi générées;

Demande aux gouvernements:

1. d'intensifier dans les trois États membres la coopération actuelle en matière de lutte contre la traite des êtres humains dans les domaines de la technologie, du monde virtuel et de l'*open source intelligence* afin, dans toute la mesure du possible, d'agir de concert et d'échanger de bonnes pratiques en la matière;

2. de se concentrer sur les plus vulnérables, à savoir les mineurs et les jeunes, et de se connecter avec leur monde, en dispensant dans les écoles des séances d'information aux jeunes comme aux enseignants, afin de les aider plus particulièrement à identifier des signaux chez les élèves victimes de la traite des êtres humains et à réagir lorsqu'un élève en est la cible, et aussi en déployant des programmes de protection et de résilience sur les médias sociaux;

3. te investeren in expertise en innovatie van de opsporingsdiensten zodat het kennisniveau op peil blijft;

4. samenwerking te zoeken met private bedrijven, maatschappelijke organisaties (zoals het Nederlandse Centrum Kinderhandel en Mensenhandel of Payoke in België), gemeenten en universiteiten middels inzet van onder andere webcrawlers (opsporing) en chatboxen (e-health) en de informatie te ontsluiten voor opsporingsinstanties, en aan te sluiten bij ontwikkelingen zoals Smart Cities, waarbij gebruik wordt gemaakt van gerichte gegevens – ‘smart data’ die ons veel kennis en inzicht kunnen bezorgen;

5. grensoverschrijdende samenwerking en uitwisseling op gebied van technologische ontwikkelingen in de aanpak van mensenhandel met landen buiten te Benelux te versterken, zoals de Baltische en Noordse landen;

6. (mee) te werken aan juridische kaders en instrumenten die het mogelijk maken voor opsporingsinstanties grensoverschrijdend samen te werken en onder andere internet als bewijsmateriaal te gebruiken voor onderzoek of strafzaken, zoals bijvoorbeeld de Verordening Europese Verstrekings- en Bewaringsbevelen voor *e-evidence* waarover momenteel wordt onderhandeld binnen de EU.

7. bovenstaande problematiek te bezien als onderdeel (van het verdienmodel) van de ondermijnende grensoverschrijdende georganiseerde misdaad en er navenant hoge prioriteit aan te geven;

8. de focus van de activiteiten - naast de aandacht voor de opvang van slachtoffers - ook te richten op de gezamenlijke aanpak van de georganiseerde (internationale) criminele structuren die verantwoordelijk zijn voor deze misdrijven;

9. de krachten op digitaal terrein te bundelen teneinde een multidisciplinaire grensoverschrijdende structurele samenwerking tussen de poli-

3. d'investir dans l'expertise et l'innovation des services de recherche afin de maintenir le niveau des connaissances;

4. de chercher à travailler en partenariat avec des entreprises privées, des organisations de la société civile (comme le Centrum Kinderhandel en Mensenhandel aux Pays-Bas ou Payoke en Belgique), des municipalités et des universités, en recourant entre autre à des robots d'exploration du Web (recherche) et des boîtes de discussion (e-santé), de rendre les informations accessibles aux organes d'enquête et d'établir des liens avec des développements tels que les villes intelligentes/ Smart Cities, d'utiliser des données ciblées - des "données intelligentes" susceptibles de nous apporter quantité de connaissances et d'informations;

5. de renforcer la coopération et les échanges transfrontaliers avec des pays extérieurs au Benelux comme les pays baltes et nordiques dans le domaine des progrès technologiques dans la lutte contre la traite des êtres humains;

6. d'œuvrer (et de coopérer) à la mise en place de cadres et d'instruments juridiques permettant aux autorités d'enquête de coopérer par-delà les frontières et, entre autres, d'utiliser les données de l'Internet comme éléments de preuve dans des enquêtes ou des affaires pénales, comme par exemple le règlement relatif aux injonctions européennes de production et de conservation de preuves électroniques dans le domaine de l'*e-evidence*, qui est actuellement négocié au sein de l'UE;

7. de considérer la question ci-dessus comme un élément (du modèle de profit) de la criminalité organisée transfrontalière préjudiciable et à lui conférer une priorité élevée;

8. d'également concentrer les activités – outre l'attention portée aux victimes – sur la lutte commune contre les organisations criminelles (internationales) organisées responsables de ces délits;

9. d'unir leurs forces dans le domaine numérique pour promouvoir une coopération structurelle transfrontalière multidisciplinaire entre les services de

tiediensten, de ministeries van Justitie / Openbaar Ministeries, relevante bestuurlijke autoriteiten en actoren voor de mensenrechten te bevorderen;

10. in het kader van deze geïntegreerde aanpak, daar waar mogelijk op basis van het nationale recht van de landen, gebruik te maken van de mogelijkheden van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.

police, les ministères de la justice / les ministères publics, les autorités administratives compétentes et les acteurs des droits de l'homme;

10. dans le cadre de cette approche intégrée, lorsque le droit interne du pays le permet, de recourir aux possibilités offertes par l'approche administrative de la criminalité organisée.